

aset

ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO



Autores

Mirna Dorzán
Evelyn Becerra
Mónica Bussetti

Artículo

**Perspectivas para un desarrollo posible en
Justo Daract**

Perspectivas para un desarrollo posible en Justo Daract

Temática:

Estrategias sociolaborales frente a la crisis del trabajo.

Autores:

Lic. Mirna Dorzán

Lic. Evelyn Becerra

Lic. Mónica Bussetti

Proyecto de Investigación 59903

“El mercado laboral en la provincia de San Luis”

Facultad de Ingeniería y Ciencias Económico-Sociales

Universidad Nacional de San Luis

Universidad Nacional de San Luis

INDICE

A . Resumen

B . Aspectos conceptuales para el análisis

- Relación Estado-Sociedad en Argentina.
- Gobiernos locales y formas de articulación con las organizaciones sociales.
- Modalidades de participación de las organizaciones sociales y las políticas implementadas a nivel local.
- Los modelos de gestión público y la articulación con las organizaciones sociales
- Las estrategias de desarrollo local para el fortalecimiento del mercado laboral

C. La situación local en análisis:

- La historia laboral de la localidad
- La situación actual
- Hacia la búsqueda de alternativas con la participación de los actores locales

D. Conclusiones provisionales

A. Resumen

Según la EPH de octubre del 2000, el índice de desocupación en San Luis es del 9,4%, sin embargo, esta cifra no necesariamente refleja la realidad de las poblaciones del interior provincial. Frente a esto y a la carencia de información actualizada, el municipio de Justo Daract, ha generado sus propios datos a través de un relevamiento local -con sus “particularidades”– con el propósito de conocer la situación socioeconómica y laboral a fin de poner en marcha políticas sociales orientadas a paliar la aguda situación de crisis que allí se vive. Estas políticas asistenciales sólo actúan sobre las consecuencias y no sobre las causas por lo que se hace necesario generar estrategias que apunten a un desarrollo local autosustentado

El Proyecto de Investigación “ El Mercado Laboral en la Provincia de San Luis” elige la localidad de Justo Daract como objeto de estudio, por tratarse de un caso extremo dentro del ámbito provincial debido a varios factores; entre ellos, un altísimo índice de desocupación y desactivación económica sostenida durante la década del '90. Esta situación se objetiva con la destrucción de más de mil puestos de trabajo industriales y más de seiscientos puestos de trabajo ferroviarios. Otro aspecto desfavorable está dado por algunas situaciones conflictivas de la coyuntura política que obstaculizan un adecuado aprovechamiento de recursos públicos.

Frente esta situación se conforma un observatorio de desarrollo local con actores de diferentes sectores, representantes del gobierno local e integrantes de este equipo de investigación y se describen las actividades sobresalientes y las posibles futuras líneas de acción para impulsar la actividad económica local.

▪ Relación Estado-Sociedad en Argentina .

El estudio del desarrollo local requiere de una mirada amplia, que tenga en cuenta los distintos actores actuales o potenciales en su interrelación. Esta temática ha sido desarrollada de manera amplia por Daniel Arroyo, a partir de los conceptos que grafica en “El cambio de la estructura social y las nuevas formas de organización en Argentina” se encuadra el tratamiento del tema.

El funcionamiento de las organizaciones de la sociedad civil y las formas de participación en Argentina se han modificado substantivamente en la década del '90 como producto tanto de la consolidación del proceso democrático como del cambio de la relación entre el Estado y la

sociedad. En esta transformación han tenido un papel preponderante cuatro aspectos: a) las políticas de reforma del Estado, b) la crisis de representación de la dirigencia política, c) el proceso de fragmentación social y d) el cambio en los modelos de organización social.

En relación con los programas de reforma del Estado, en la década del '90, se han generalizado políticas públicas cuyos objetivos tendieron a reducir el rol del Estado en el manejo de la economía y la producción. Así, se produce tanto la modificación del aparato público, como transferencia de una parte de las funciones estatales hacia el mercado y la delegación de actividades en el nivel municipal y en la propia sociedad.

En este contexto, la descentralización se ha concretado a través del retiro del Estado nacional y el traspaso hacia provincias y en algunos casos hacia los municipios de gran parte de los programas de salud, educación, vivienda y políticas sociales. Paralelamente a esta descentralización institucional, se visualiza una creciente absorción de actividades y funciones por parte de las organizaciones sociales que, en muchos casos, trabajan en el espacio público no estatal ya que se encargan de la promoción e implementación de políticas que tradicionalmente estuvieron en manos del Estado.

El segundo aspecto de este cambio de la relación Estado-sociedad se vincula con la *crisis de representación política*. Se termina la política de masas articulada por ideologías con fuerte componente solidario y vinculadas a una concepción organicista del pueblo. Se pasa a una política de partidos, medios de comunicación y operadores en un sistema presente en dos planos: el mundo de las elites, de la "macropolítica", que articula intereses alrededor de bienes públicos, espacios de poder y control de los aparatos partidarios y el de la "micropolítica", vinculada a las organizaciones de la sociedad y los movimientos sociales con incidencia en aspectos puntuales y locales.

En este contexto, se produce un fuerte distanciamiento entre la esfera del sistema político y la esfera de lo social.

De allí deriva el concepto de crisis de representación, de la idea de que los ciudadanos no se sienten representados en sus reclamos, esperan poco de lo que la política les pueda dar y tienden a tratar de resolver sus problemas en el ámbito de lo social y no de lo político. Se trata de un modelo de delegación, en el que el ciudadano vota, delega el poder en su representante y luego se retrae a su ámbito particular. Esta situación aumenta la apatía y la falta de expectativas sobre lo político.

De este modo, el proceso de reforma genera situaciones ambiguas: por una lado, potencia la constitución de organizaciones sociales que buscan "resolver" los problemas derivados de las políticas de ajuste estructural y, por el otro, amplía las distancias entre la política y la sociedad reduciendo las posibilidades de articular la acción de los diversos actores sociales.

El tercer eje está vinculado a *la fragmentación de la estructura social*. La red social con fuerte presencia estatal que en Argentina que se había constituido desde las primeras décadas del siglo XX entra en crisis, en parte, como producto de las políticas aplicadas durante del proceso militar (1976-1983).

En este contexto, ya no se puede analizar la composición social en base a las categorías de las décadas de los '60-'70, sino que es necesario dar cuenta de la diversidad y complejidad de la situación.

Se desarrolla un nuevo modelo en la esfera de lo social, por fuera del ámbito público-estatal, piloteado por organizaciones no gubernamentales con equipos de trabajos conformados por voluntarios, militantes sociales, técnicos y profesionales, cuyos objetivos generales son la promoción y el desarrollo

De este modo, en el nivel de las demandas sociales, nos encontramos frente a la declinación de las formas tradicionales de reclamo encabezadas por el sindicalismo y la constitución de relaciones sociales diferentes a las típicas del modelo de Estado de Bienestar a partir de la emergencia de una nueva trama societaria más diversa y compleja, conformada crecientemente por organizaciones no gubernamentales.

Por último, el cuarto eje está relacionado con *los cambios en el modelo de organización social* a partir de la confluencia de las políticas antes descriptas. Las ONGs han comenzado a ser reconocidas como actores cada vez más importantes en la elaboración e implementación de estrategias y programas de desarrollo que privilegian a los sectores más postergados.

La diferencia principal de este modelo con el predominante entre las décadas del '40 y el '70 es que en ese período las organizaciones no actuaban sobre la defensa de un interés específico sino que presentaban demandas para el conjunto de la sociedad, mientras que en la actualidad la creciente presencia de las ONGs responde a intentos de resolución parciales y focalizados que no logran articular en un nivel mayor las demandas de la sociedad civil.

De todas maneras, este reconocimiento no proviene únicamente desde el Estado, también los organismos de financiamiento internacional han incorporado nuevos mandatos con el objeto de adoptar métodos participativos en sus programas y proyectos. El papel de las ONGs comienza a ser valorado desde esta perspectiva en una doble dimensión. En primer lugar, como un mecanismo que permite hacer escuchar las opiniones de los beneficiarios de los proyectos apoyados por los organismos de financiamiento internacional y en segundo lugar como un medio para garantizar una mayor eficiencia en la utilización de los recursos destinados a las políticas sociales.

En síntesis, el cambio producido en la relación Estado-sociedad ha modificado las pautas de funcionamiento de los actores sociales, potenciando el surgimiento de un conjunto heterogéneo de organizaciones desarrolladas desde la propia sociedad civil que obligan a un análisis profundo respecto del rol del Estado, de las posibilidades de las organizaciones y de las perspectivas de trabajo conjunto existente entre éstas, el sector público y los organismos de financiamiento internacional.

▪ **Gobiernos locales y formas de articulación con las organizaciones sociales.**

Las consideraciones generales antes presentadas en torno a la tipología de organizaciones sociales existentes en nuestro país debe completarse con otro eje de relevancia: la escala de ciudad en la que se producen estas diferentes formas de participación ciudadana.

Por esta razón, en este punto se va a establecer una tipología basada en cinco niveles distintos de gobiernos locales y de formas de articulación con las organizaciones sociales:

municipios rurales	municipios chicos	municipios grandes	ciudades intermedias	áreas metropolitanas
Hasta 2.000 Habitantes	De 2.000 a 10.000 Hab.	De 10.000 a 100.000 Hab.	De 100.000 a 250.000 hab.	Más de 250.000 Habitantes

El caso de los **municipios rurales** es muy diferente al resto de las comunas en nuestro país. En este tipo de municipio comúnmente no encontramos ONGs ni instituciones sociales muy consolidadas sino que, por lo general, la sociedad civil se conforma por grupos de familias que generan redes con la finalidad de resolver problemas puntuales que generalmente tienen que ver con los servicios y el trabajo.

En este tipo de comuna tampoco encontramos con equipos técnicos. El Intendente y sus pocos colaboradores juegan todos los roles al mismo tiempo (chacarero, contador, administrador de la comuna, representante ante la provincia, etc).

En definitiva, no se puede hablar aquí estrictamente de un Estado local debido a la escasa capacidad técnica del municipio y tampoco tenemos una sociedad civil organizada con las características propias de los centros urbanos de nuestro país.

En el caso de los **municipios chicos**, en general se establece una diferencia entre el casco urbano de la ciudad cabecera y el resto que es la zona rural. A su vez, la diferencia con el caso anterior es que comienza a visualizarse aquí una cierta capacidad técnica del municipio que cuenta con algunos recursos humanos capacitados.

Por otra parte, la sociedad civil tiende a organizarse principalmente a través de organizaciones de base (sociedades de fomento, clubes barriales, grupos comunitarios, etc.). Este tipo de municipio, si bien tiene más capacidad técnica, tiene más problemas que resolver debido a que le resulta muy difícil al gobierno municipal proveerse de la información suficiente para acceder a programas o financiamiento nacional o internacional.

Los **municipios grandes** presentan diferencias significativas respecto de los otros tipos de municipios. Por un lado, tienen mayor capacidad técnica, equipos de gestión en distintas áreas del gobierno y un cierto acceso a la información sobre los recursos existentes.

Por otro lado, cuentan con una sociedad civil organizada de manera más compleja en donde existe fuerte presencia de organizaciones de base, participación de entidades intermedias y también tienen un rol significativo algunas organizaciones de apoyo y/o universidades presentes en la región.

En este tipo de gobiernos locales se mantiene la sensación de cercanía (todo el mundo sabe donde vive el Intendente) y también se generan las condiciones para un trabajo articulado con la sociedad civil organizada. También en este tipo de municipios el nivel de conflicto político-partidario es mayor en la medida en que los partidos políticos pasan a ser un actor significativo a la hora de analizar cómo se toman las decisiones públicas.

En el caso de las **ciudades intermedias** el concepto de cercanía se pierde en la medida en que el alto número de habitantes lleva a que las identidades sean más barriales que municipales.

Estos gobiernos cuentan con capacidades técnicas, mayor información que los otros, trato bastante directo con el gobierno nacional y un volumen de presupuesto significativo. De todas maneras, deben hacer frente a un conjunto de problemas vinculados con la prestación de servicios que no siempre son de su competencia y por los cuales el vecino les reclama a las autoridades municipales.

En cuanto a la sociedad civil, nos encontramos con una estructura compleja en la que además de la existencia de organizaciones de base, entidades intermedias y organizaciones de apoyo también se presentan demandas sectoriales vinculadas a la calidad de vida, el cuidado del medio ambiente, la defensa de usuarios y consumidores, etc. Se trata de una sociedad verdaderamente más compleja que las anteriores, lo cual permite tanto establecer políticas de articulación entre Estado y Sociedad civil, como apuntar a generar gobiernos más centralizados en respuesta a las múltiples demandas de la sociedad.

Por último, las **áreas metropolitanas** presentan una característica significativa además de su volumen poblacional. Son ciudades receptoras de población de ciudades periféricas. La gente vive en un municipio y trabaja en otro.

En este nivel es necesario hacer una distinción entre usuarios y habitantes. Son muchos más los usuarios de los servicios de la ciudad que los habitantes-contribuyentes. El problema principal aquí se vincula con la prestación de servicios y con los niveles de conflicto producidos por las grandes aglomeraciones.

La sociedad civil responde a esquemas similares a los de las ciudades intermedias pero tiende a conformarse como cabecera de las demandas de sectores sociales que no logran llegar hasta el gobierno local y que ven en las organizaciones sociales un espacio más cercano y directo para poder interactuar.

▪ **Modalidades de participación de las organizaciones sociales y las políticas implementadas a nivel local.**

Del mismo modo que existe una tipología de ciudades también pueden establecerse distintas características y modalidades de participación de la sociedad civil en las políticas implementadas por el nivel local.

Las políticas de desarrollo local en donde se articulan el Estado, el sector privado y la sociedad civil, aparecen como un punto de llegada en el horizonte de las políticas públicas. Sólo después de que se establezcan articulaciones entre el Estado y la sociedad civil y que se haya

probado la eficiencia de ese mecanismo en la implementación de políticas sociales, puede empezar a pensarse en la articulación entre lo económico y lo social que es lo que da pie al desarrollo local.

El siguiente cuadro tiene como objetivo mostrar sintéticamente este proceso:

	Gobierno municipal	Empresa	Comercio	Organiz. de Base	Entidades Intermedias	ONGs	Vecino Activo	Vecino Pasivo
Políticas de asistencia	X							X
Políticas de promoción	X			X	X	X	X	
Desarrollo productivo	X	X	X					
Desarrollo local	X	X	X	X	X	X	X	

Las **políticas de asistencia** responden a una lógica no participativa pero sí de resultados, que es la de resolver necesidades básicas de la población en extrema pobreza. Se trata de una relación entre alguien que da, gobierno municipal y alguien que recibe, vecinos pasivos.

No existe un compromiso de articulación entre Estado y sociedad sino un intento de resolver problemas de alta gravedad. Estas políticas por sí solas no apuntan a un esquema de desarrollo de la comunidad local, pero no es un logro menor para un gobierno, apuntar a dar respuesta inmediatas a las demandas de la población.

En las **políticas de promoción** entran en juego otros actores (organizaciones de base, entidades intermedias, organizaciones de apoyo, vecinos activos). El concepto de promoción es un concepto de ida y vuelta en donde alguien genera la política, gobierno municipal, organizaciones sociales, etc. y alguien recibe, familias, grupos de personas, pero participando en la definición de la política y generando mecanismos de promoción de las capacidades de las personas.

Para el gobierno municipal se trata de promover las capacidades y estas políticas solo pueden llevarse a cabo efectivamente si existe viabilidad técnica. En este plano se fortalece la relación entre Estado y Sociedad civil pero siempre exclusivamente en el nivel de las políticas sociales, sin vinculación con lo económico.

Las **políticas de desarrollo productivo**, incluyen otros actores diferentes que provienen del campo privado: empresas, comercios existentes en la localidad. Se trata aquí de articular las fortalezas económicas existentes a fin de desarrollar económicamente la región.

Cuando esta articulación entre Estado y sector privado local apunta exclusivamente al eje económico puede mejorar significativamente el nivel de producción en la localidad, pero si no existe articulación con las políticas sociales el impacto real sobre los vecinos es muy escaso.

Por último, **el nivel de desarrollo local** contiene la mayor articulación entre actores debido a que no solo participa el gobierno municipal sino también el segundo sector, lo privado y el tercer sector, la sociedad civil.

Apuntar al desarrollo local significa potenciar los recursos y actores existentes en función de la capacidad de inserción de la región en el funcionamiento económico global y a su vez, potenciar la inserción de los vecinos en el nivel de decisiones y acciones que involucran a la comunidad local.

▪ Los modelos de gestión público y la articulación con las organizaciones sociales

Si bien todos los ejes analizados anteriormente son complementarios, no incorporan un nivel de análisis clave que está relacionado con el modelo de gestión. En este aspecto, se puede

decir que la capacidad para llevar adelante los programas o políticas sociales se relaciona con el nivel de articulación que se genere en tres planos: los instrumentos técnicos, los estilos políticos y los niveles de participación de las organizaciones de la sociedad civil.

Es decir, la efectiva realización de políticas duraderas no depende solamente del grado de profesionalización del equipo que la lleva adelante, tampoco se trata sólo de un problema de voluntad política del gobernante o de las características de las organizaciones sociales. Para lograr llevar adelante con “éxito” los programas sociales con participación, es necesario establecer puntos de articulación y equilibrio entre los tres niveles.

Capacidad Técnica	Voluntad Política	Actores Involucrados
Nivel de profesionalización de la gestión	Estilo de gestión política	Grado de participación de la sociedad

En el plano de la **capacidad técnica**, se presentan una serie de variables que deben contemplarse en la implementación de las políticas: **a) la determinación del programa que incluye las características generales de la política a implementar**, los distintos proyectos o tareas a llevar adelante, el establecimiento de las prioridades y un análisis de los resultados que pueden esperarse; **b) el análisis de la relevancia de la política a llevar a cabo**. Este es uno de los puntos más críticos en la relación entre los funcionarios políticos y los técnicos. No siempre inician un programa con las mismas expectativas y en muchas ocasiones no se presentan pautas realistas de lo que es esperable que resuelva la política. **c) los mecanismos de evaluación y seguimiento del programas implementados**. La evaluación se realiza generalmente al iniciarse y al finalizar el programa y se contrasta con las previsiones existentes antes del comienzo de la política. El seguimiento es una tarea de acompañamiento permanente del programa que posibilita ir viendo en qué medida se van cumpliendo las pautas o van surgiendo nuevas realidades que hacen necesario modificar las ideas originales. **d) el estudio del impacto causado por la política**. Este es uno de los instrumentos más dificultosos de medir porque suele suceder que las políticas municipales terminan generando beneficios impensados en la población que la recibe y también, nuevos conflictos que no se habían previsto en el momento de la evaluación inicial. **e) la eficacia y eficiencia de las políticas**. El concepto de eficacia refiere exclusivamente a los resultados del programa: un programa es eficaz si logra producir los resultados esperados. La eficiencia refiere a los procedimientos: un programa es eficiente cuando produce resultados con el menor costo posible o de la mejor forma que se podría llevar adelante. La diferencia de conceptos no se basa solamente en el juego de palabras, si no hay resultados, eficacia, no hay política posible y los instrumentos técnicos carecen de importancia. Pero, a su vez, si no se lleva adelante el programa con los mejores procedimientos, eficiencia, se pueden generar nuevos problemas más complicados que los anteriores, **f) el grado de sustentabilidad del programa**. La sustentabilidad o continuidad tiene que ver con la posibilidad de dejar instaladas capacidades en la sociedad para poder llevar adelante el programa una vez que el Estado Municipal se retira o empiezan a recortarse los recursos. La falta de sustentabilidad es una de las razones principales del “fracaso” en la implementación de políticas y si bien, es de muy difícil resolución, la posibilidad de tomar en cuenta este criterio al comenzar el programa parece ser una práctica necesaria para lograr la continuidad de la política.

Ahora bien, la correcta aplicación de estos instrumentos técnicos no garantiza el “éxito” porque nada nos dicen ni de la política ni de la sociedad. Sólo se trata de instrumentos necesarios pero no suficientes en el campo de la gestión. Se requiere incorporar también en el análisis lo vinculado a los estilos políticos y los actores involucrados: el grado de participación y los intereses de los distintos niveles del sector público, el sector privado y las organizaciones sociales.

Por el lado de **los estilos políticos**, se pueden establecer tres modelos diferenciados: **a) el modelo de gestión centralizado**, en donde el que planifica y ejecuta es el mismo. Este sistema

busca fundamentalmente el logro de resultados y evitar el exceso de burocracia en la gestión. El riesgo principal aquí está en la falta de eficiencia, se prioriza el hacer por sobre las formas de llevarlo adelante. **b) el modelo de gestión descentralizado**, en donde la planificación y la ejecución de las políticas se hace a nivel barrial o en las distintas áreas territoriales del Municipio. Este modelo le otorga mayor protagonismo a las organizaciones de la sociedad civil y permite una mayor articulación entre el Estado y la sociedad. El riesgo se vincula al aumento de las desigualdades entre las diversas áreas territoriales y con el temor a que el Municipio le “tire” parte de sus problemas a la sociedad sin un acompañamiento en capacitación técnica y recursos. **c) el modelo de gestión asociada** combina parte de los dos anteriores. En este caso la planificación se realiza en forma conjunta con fuerte presencia del Ejecutivo Municipal, estableciendo criterios para toda la comuna y la ejecución también es conjunta, con fuerte presencia de las organizaciones sociales y de los actores de cada barrio. Este modelo pretende evitar el aumento de las desigualdades porque permite que la planificación se establezca tomando en cuenta la realidad de todo el municipio y a la vez, aumenta el grado de compromiso de las organizaciones sociales. El problema principal aquí está dado por las dificultades de coordinación entre el gobierno local y las organizaciones sociales y por el establecimiento de pautas claras para medir la eficacia de la gestión.

Por último, es necesario incorporar en este análisis el **estudio de los actores involucrados**. Al margen de los instrumentos técnicos y el estilo de gestión, los condicionamientos para el logro del “éxito” de las políticas municipales se vinculan principalmente con el rol que juegan un conjunto de actores: Gobierno Provincial; Ejecutivo Municipal, Concejo Deliberante, Organizaciones de Base Territorial, Organizaciones no Gubernamentales, entre otras.

Estos distintos actores juegan un rol relevante de acuerdo al estilo de gestión que se lleve adelante en cada Municipio:

En el caso del modelo de gestión centralizado, ese eje central pasa por el Ejecutivo Municipal o, en algunos casos, por el Gobierno Provincial pero no tiene demasiada relevancia los otros actores.

En el caso del modelo descentralizado, la prioridad pasa por la sociedad civil y el “éxito” o “fracaso” de las políticas se relaciona con el nivel de recursos y las capacidades de estas organizaciones. Cuando el Estado Municipal no fortalece las capacidades de las organizaciones para implementar las políticas sociales el resultado de las mismas no suele ser muy positivo.

En el modelo de gestión asociada, todos los actores tienen un rol importante, si bien el Estado conserva su función de planificador. Esa razón es la que muestra la posibilidad de articulación de esfuerzos entre Estado y sociedad, pero también muestra las debilidades del modelo cuando no existen sistemas de coordinación adecuados o el Ejecutivo Municipal tiende a desarrollar una política basada en el “clientelismo”.

Queda claro que el “estilo de gestión” no determina por sí solo el resultado de la política implementada, sobretodo cuando los Municipios tienen que enfrentar problemáticas sociales que son superiores a las herramientas con las que cuentan, pero sí determina el grado de apertura y la capacidad de integración que tiene cada sociedad local.

En este sentido, si bien todos los estilos de gestión tienen validez en la medida en que pueden funcionar con éxito, la tendencia hacia el fortalecimiento de la relación Estado - sociedad local presupone una mayor articulación entre ambos a partir del efectivo fortalecimiento de las organizaciones sociales. Si por el contrario, lo que se produce es un desentendimiento del Estado Municipal que carga de responsabilidades a las organizaciones sin recursos ni capacidades o un intento de “cooptación” de las mismas, se corre el riesgo de descentralizar sólo los problemas y no aumentar la capacidad de gestión. En este caso, el Municipio queda preso de la “transferencia de hecho” que le viene desde arriba y no tiene posibilidades de ampliar el gobierno municipal a algo más que el simple aparato burocrático local.

El modelo de gestión asociada a nivel local apunta a establecer niveles de co-responsabilidad entre el Estado y la sociedad con el fin de ampliar el marco de consensos sobre

los que se deciden las políticas. Pero allí no termina la historia, a la mayor democratización de este modelo es necesario añadirle elementos que hacen a la eficacia y la eficiencia de las políticas públicas lo cual exige mayores capacidades para el gerenciamiento tanto del Municipio como de las ONGs. Y esta mayor capacidad de gerenciamiento debe incluir la capacidad para elaborar certeros diagnósticos de la realidad local en los que queden claros sobre qué fortalezas y sobre qué debilidades se encuentra parada esa comunidad.

En este punto de elaboración de diagnósticos es en donde el papel de las organizaciones sociales empieza a ser decisivo. Los gobiernos no tienen ni el tiempo ni la capacidad para planificar sus acciones y en general, actúan en base a lo conocido. Las ONGs suelen tener esta capacidad diagnóstica pero les falta la información necesaria para que el análisis sea verdaderamente útil. En esta primaria articulación es en donde pueden comenzar a gestarse procesos asociativos en donde el actor público y el actor social perciban que comienzan a trabajar sobre un conjunto de problemas comunes para los que no existen recetas mágicas de solución.

▪ **Las estrategias de desarrollo local para el fortalecimiento del mercado laboral.**

Alguno de los rasgos distintivos de esta propuesta, es poner énfasis en el estudio de los procesos, la dinámica económica y social y los comportamientos de los actores o agentes locales, más que en los resultados cuantitativos.

Para ello se necesita disponer no sólo de los indicadores habituales de resultados cuantitativos, sino fundamentalmente en los aspectos cualitativos y extraeconómicos, sociales, culturales y territoriales, los que son integrados como factores aglutinantes y facilitadores del desarrollo, en su capacidad para buscar soluciones desde el propio ámbito territorial.

Se requiere una visión más integradora que la habitual percepción sectorial de lo económico al articular en el territorio los diversos planos de lo económico, social, medioambiental, cultural e institucional, tratando de dar al conjunto una coherencia mayor en la estrategia de desarrollo local.

Esta integración requiere una aproximación desde cada territorio o ámbito local concreto, a fin de buscar una coordinación apropiada de los recursos internos y externos, movilizados por la concertación estratégica de actores territoriales públicos y privados, que fomenten la diversificación productiva como factor de solidez de la economía local, tratando de reducir los excesivos niveles de vulnerabilidad y dependencia externa y que procedan mediante ajustes sucesivos, paso a paso, según decisiones que los propios actores locales existentes van decantando, y no de un modo rígido centralmente planificado.

La diferencia entre la información sobre capacidades de iniciativa, las cuales no se limitan al ámbito económico exclusivamente, e información acerca de resultados es crucial, ya que, por lo general, la información económica disponible tiende a referirse a los resultados del proceso y en forma menos precisa y sistemática a las capacidades de iniciativa y características explicativas del proceso mismo de desarrollo local, sus recursos, sus actores y sus potencialidades. Se requiere cubrir esa laguna informativa, para poder decidir acerca de las políticas e instrumentos adecuados.

Dentro de las condiciones que se señalan como indispensables para poder gestionar y utilizar las oportunidades y potencialidades locales existentes ¹ se enuncia la de disponer de un adecuado sistema de información para el desarrollo y el empleo.

El mismo debe ser elaborado desde el propio ámbito territorial, como resultado de la cooperación entre los diferentes actores locales, pero con una decidida actuación desde la instancia política, a fin de asegurar ese componente decisivo para sustentar cualquier estrategia de desarrollo económico como es la información y conocimiento concreto de las capacidades, potencialidades, dificultades y condicionantes del mismo.

¹ Alburquerque, Francisco. "Cambio estructural, desarrollo económico local y reforma de la gestión pública", en Desarrollo y Globalización- CLAEH. Uruguay.1999

Por lo general la información socioeconómica existente, suministrada por los servicios estadísticos del estado, resulta de limitada utilidad para el desarrollo local, al recogerse a un nivel excesivamente agregado y centrarse generalmente, en datos sobre resultados de las diferentes variables observadas: producto, población, inversión, comercio u otros.

Además las clasificaciones sectoriales: primario, secundario y terciario, ofrecen una visión no precisa sobre la realidad económica, tal como se presenta en los hechos, ya que las actividades económicas involucran un conjunto de eslabonamientos o “cadenas de valor” según lo denomina Porter, que utilizan insumos procedentes de otros sectores de tal forma que aquella clasificación tradicional no nos permite conocer los procesos de la estructura productiva real.

Por todas esas razones se hace obligado propiciar en cada ámbito local, la creación de un observatorio para el desarrollo económico y el empleo a fin de recolectar de forma sistemática la información sobre los perfiles productivos principales y sus eslabonamientos de actividades, las características del mercado de trabajo local, las capacidades de desarrollo de los diversos aspectos económicos, tecnológico, social, laboral, ambiental, cultural, pertinentes del territorio en cuestión, a fin de poder deducir las actuaciones apropiadas. Esta recogida de información debe poner, desde nuestra perspectiva, especial énfasis en el desarrollo empresarial y el mercado de trabajo local, así como en las opciones tecnológicas relacionadas con el perfil productivo local, y el mejor aprovechamiento de sus recursos potenciales.

La base de datos debe estar abierta naturalmente a información externa relevante, debiendo incluir igualmente aspectos normativos, jurídicos, fiscales, de interés para la creación y desarrollo de actividades empresariales, así como la información sobre instrumentos y programas de fomento y actividades de capacitación y cualificación de los recursos humanos, entre otros aspectos de importancia. Sin acceso a esta información estratégica, resulta imposible diagnosticar bien los problemas y menos aún diseñar las intervenciones.

El servicio de información para el desarrollo empresarial y el empleo local es también un exponente claro de la apuesta innovadora territorial, y facilita al mismo tiempo, los ejercicios de concertación de actores, los cuales pueden vincularse a dicho sistema de información, que puede conformarse en una red de información que conecte mediante diversos puntos de acceso a la misma a todos los actores relevantes del ámbito local esto es, municipalidades, cámaras de comercio, asociaciones empresariales, universidades, responsables provinciales y regionales etc.

C. La situación local en análisis

▪ La historia laboral de la localidad. ²

"...Los hombres se adaptan a las formas sociales que sus fuerzas productivas hacen nacer cada vez concretamente y que tales adaptaciones se realizan en el interior de grupos concretos de un proceso social conjunto concretamente determinado..." (Lukács).

El hombre daractense ha vivido un proceso de permanentes cambios para los cuales a debido adaptarse permanentemente; pero la celeridad y profundidad de los mismos en las dos últimas décadas que han debido enfrentar, condicionan la capacidad de adaptación y acomodación para hacer frente a los requerimientos de un mundo globalizado.

El objetivo que se persigue en esta sección es modelar la vida cotidiana de los daractenses a partir de un recorrido histórico de lo laboral, considerando al trabajo como actividad constitutiva y estructurante de la sociedad para comprender la situación actual.

Se presupone que la actividad laboral permanentemente resuelta para la mayoría de los habitantes, protegida por el Estado de bienestar y reproducida en su cotidianeidad dificulta en la actualidad la superación de los obstáculos para una adecuación a los requerimientos que impone la globalización de la economía.

Es una población que ha participado permanentemente en diferentes organizaciones, gremiales, deportivas, escolares, pero no han incorporado habilidades para autogestionarse

² Dorzán Mirna; María E. Becerra. “Una aproximación a la cotidianidad de una pequeña localidad de la Provincia de San Luis. Un recorrido histórico de lo laboral”. Mimeo. Villa Mercedes. 1998

laboralmente, no se percibe un fortalecimiento de la sociedad civil y están a la espera de políticas protectoras que resuelvan el problema de la desactivación económica por la que están atravesando.

La vida cotidiana es la reproducción del particular y para reproducirse como particulares, los hombres, deben efectuar un trabajo. En ese sentido el trabajo es una actividad cotidiana y el elemento dominante de la vida la misma, mientras que las otras actividades de la vida se ordenan fundamentalmente sobre su base.

Cuanto más simple es el trabajo, menores deben ser las habilidades concentradas para llevarlo a cabo, cuánto más se lo puede realizar de un modo mecánico y monótono, menos son generalizables las características particulares. Esta posibilidad de generalización de las características particulares, son funciones sobre todo de la división del trabajo, dependen del lugar que asume al particular en la división del trabajo determinada.

Se trata aquí de abordar la vida cotidiana en la localidad de Justo Daract marcando algunos hitos muy significativos en su historia que han determinado algunas características diferenciadas en la vida de sus habitantes.

La cotidianidad va cambiando en todas las sociedades a través de la historia como dice A.Heller la "*sustancia de la sociedad no puede ser sino la historia misma*".³

La sociedad podrá ser comprendida en su evolución, en su totalidad cuando estemos en condiciones de entender vida cotidiana en su heterogeneidad universal, ella constituye la base de todas las reacciones espontáneas de los hombres en su ambiente social.

A este fin, se establecen convencionalmente hitos históricos a partir de hechos y sucesos relevantes vividos en la localidad y a la cual se accede a través de entrevistas a pobladores de diferentes edades para construir el dato a partir de la experiencia y significación que las personas le asignan, como así también se recurre a un documento histórico elaborado por los propios habitantes.

1. Coincidencia entre la creación de la estación del Km.650 del ferrocarril y el nacimiento de la población.
2. El ferrocarril como empresa inglesa BAP.
3. La nacionalización del ferrocarril en el gobierno de Perón.
4. La paulatina decadencia del ferrocarril.
5. La radicación industrial con la reapertura democrática en los '80, por la aplicación de la ley de radicación industrial, habilitando al gobierno provincial como unidad ejecutora.
6. La privatización del ferrocarril.
7. La declinación de la actividad industrial.
8. La Instalación de la Zona Franca Justo Daract.

1. Coincidencia entre la creación de la estación del "Km.650" del ferrocarril y el nacimiento de la población.

El nacimiento de la población se da por la iniciativa privada con la anuencia de la autoridad pública, por decisiones políticas de la esfera privada del poder.⁴

El 10 de marzo de 1907 llegaron a estos parajes, pasajeros en tren especial desde Buenos Aires y desde Villa Mercedes, para asistir al remate de tierras, convocados por publicaciones en el diario La Prensa, de Capital Federal y folletos sueltos que rezaban de la siguiente manera⁵

³HELLER, Ágnes. "Historia y Vida Cotidiana" .Ed.Grijalbo. México. 1985. pag.21

⁴PARSONS, Talcott. "El comunismo y Occidente, sociología del conflicto" .Citado por Martha H. Casanova en Autoconciencia y Globalización. Revista Kairos.U.N.S.L. Año I. Número I. 1997.

⁵DIAZ, Raul Ramón. "Reseña Histórica". Revista de divulgación en el 87 aniversario de la fundación de Justo Daract. 1994.

"Arturo Etchegaray - Pueblo y Colonia Juan Martín Albisú. Con la estación 650, línea principal del ferrocarril al Pacífico en el campo, entre Paunero y Pedernera, provincia de San Luis, partido villa Mercedes, Departamento Pedernera, ubicación importantísima pues esa nueva estación es el empalme de los ramales del Pacífico que van a Catriló, Nueva Roma y Bahía Blanca y a La Paz, provincia de Mendoza, con trenes diarios....

La tierra fertilísima, apta para alfalfa, con agua de la primera napa a 5 y 6 metros y semisurgente de 18 a 20 metros y su inmediación al Río Quinto con el cual lindan algunas chacras, facilitan su riego, la tierra sin desperdicios libre de tosca y médanos y por su ubicación llamada a ser una población importante.

Venta liberal sin base y al mejor postor y a plazo, sin interés y sobre todo al alcance de todo comprador por la subdivisión efectuada.

El domingo 10 de marzo a la 1 de la tarde, daré principio al remate sobre los mismos terrenos y sin retirar lote, dando opción, empezaré por las chacras, después las quintas y enseguida los solares.

La venta se efectuará con arreglo a las siguientes condiciones de pago: 10% al firmar el boleto a cuanta del precio. 30% al escriturar, 20% a un año, 20% a dos años y 20% a tres años, sin interés y pagaré hipotecario.

Las áreas de cada lote varía.... Títulos perfectos. Escrituras matrices gratis ante el escribano señor Galo Funes de Villa Mercedes (San Luis). Comisión 2% al comprador.

Por planos y demás detalles al señor Enrique Salles, en Pedernera, Feccocarril Pacífico, o en mi casa, calle Cangallo 472, Buenos Aires.

Nota: El día del remate saldrá de Villa Mercedes un tren expreso gratis a las 11 de la mañana para la estación Kilómetro 650, que volverá la concurrencia una vez terminado el remate. También pasará el tren que sale de Retiro el sábado 9 a las 8.15 p.m.- Arturo Etchegaray".⁶

Esta publicación se instaura, al decir de los daractenses en el acta fundacional de la Colonia.

El autor de la Reseña Histórica de Justo Daract da detalles de lo acaecido el día del remate y también de las motivaciones que tuviera Don Juan Martín Albisú para crear la Colonia y Pueblo en ese lugar al haber tomado conocimiento de las leyes nacionales promulgadas que autorizaban la construcción de líneas férreas por esta zona. "La ley 4.130 del 4 de octubre de 1902 decía: *Concédese a la Compañía de Ferrocarriles de Buenos Aires al Pacífico limitada, el derecho de construir y explotar por su cuenta una línea férrea que partiendo de su línea cerca de las estaciones Paunero o Pedernera, en la Provincia de San Luis, empalme al Sur del pueblo de La Paz en la provincia de Mendoza, en el punto terminal de la empresa de ferrocarriles industriales".⁷*

Otra ley posterior autoriza a esta misma empresa a construir otro ramal que partiendo de Bahía Blanca empalmaría con la futura estación que se instalaría entre Paunero y Pedernera.

El asentamiento poblacional deviene casi inmediatamente al remate de las tierras por cuanto la construcción de las líneas férreas de los ramales, la instalación de oficinas, galpones de depósitos, talleres, hornos de fabricación de ladrillos, entre otras obras, requerían de la disponibilidad de obreros, constituyéndose el desarrollo de esta fuerza productiva como *instancia primaria respecto del desarrollo de la estructura total de la sociedad.*⁸

2. El ferrocarril como empresa inglesa BAP.

El ferrocarril es de gran envergadura en el pueblo, toda la vida de los habitantes gira en torno a él erigiéndose como estructura esencial de importante significación en los mismos, al

⁶Ibíd. pag. 25- 25

⁷Ibíd. Pag. 19-20

⁸HELLER.A. op.cit.

interior de la cotidianidad se yerguen algunos componentes de la esencia humana como es el trabajo y la socialidad, entre otras.

Al comienzo de los años cuarenta el ferrocarril cuenta ya con varios talleres de reparación y mantenimiento de máquinas a vapor y vagones. Además se instalan en sus predios, bretes y corrales para carga y descarga de ganado que transportaba hacia el puerto de Buenos Aires.

Esta empresa inglesa construye viviendas para los empleados cuya características se asemeja bastante al estilo inglés, especialmente los chalets que eran ocupados por el personal jerárquico.

La división social del trabajo se podía observar claramente a través de las diferencias en las unidades habitacionales. Se encontraban los ya mencionados chalets con techo a dos aguas, con varias habitaciones, cocina, comedor, baño, galerías cerradas, muy confortables, con estufas a leña (hogar en algunos casos) en cada uno de los dormitorios, y " *tenían además hasta pileta de natación y canchas de tenis*", recuerda F. Su aspecto exterior no era muy pintoresco porque estaban revestidos con chapas de cinc acanaladas para soportar las inclemencias del tiempo que sus constructores creían se asemejaría a su lugar de origen, reproduciendo así su cultura en este lugar. " *en aquella época, en estos desiertos, los ingleses preservaban sus hábitos europeo*" continúa F.

Otro grupo de viviendas, llamados los "departamentos" albergaban al personal de conducción con sus respectivas categorías, los más confortables estaban destinados a los conductores y los menos a los foguistas y ayudantes.

Además existían las "casillas" destinadas a los peones de los talleres, en general al personal de más bajo nivel en la estructura organizacional de la empresa.

La zona que concentraba mayor cantidad de viviendas era la denominada "colonia ferroviaria" ubicada alrededor de los talleres de las máquinas a vapor en el Km. 656 (el 56 como se denominaba comúnmente) distante 1 Km. de la nueva Estación Ferroviaria Justo Daract.

En el pueblo no se destacaba en esa época construcciones de viviendas particulares.

El hecho de contar con viviendas proporcionadas por la empresa favoreció las relaciones de dependencia personal donde el contacto interpersonal es de hombre a hombre, posibilitando vivir con menor ansiedad el desarraigo que pudieren haber sufrido aquellos que se instalaron en tierras extrañas. El contacto cotidiano tiene su espacio que le es propio, cuyo carácter distintivo es ser antropocéntrico, en cuyo centro siempre está un hombre viviendo su vida cotidiana. En ella son importantes lo conocido y lo habitual que son el fundamento de nuestras acciones y una necesidad nuestra, necesitamos poseer un punto fijo en el espacio, un lugar desde el cual partir y al cual volver, esto forma parte de la vida cotidiana de la mayoría de los hombres. Este punto fijo es la casa donde se desarrolla el sentido de familiaridad, de seguridad, de protección de sentimientos.⁹

Otros espacios que construyen sentimientos e identidades y favorecen los contactos cotidianos son algunos lugares públicos a los cuales el particular adopta como propio si en ellos puede desplegar otras actividades de la vida cotidiana como es la recreación.

Por aquellos años había en el pueblo varios clubes, el club Pringles, el BAP (el "beape" en la jerga local) el Centro Recreativo Independiente, el club Sarmiento, esto indica una actividad recreativa y deportiva de importancia. En estos centros se pasaban películas, se organizaban bailes, torneos de fútbol, de bochas, entre otros.

Los clubes también marcaban la diferencia de lo que se podría llamar capas o clases sociales, diferencia a partir de los niveles de puestos de trabajo en el ferrocarril, (*al beape iban los pitucos dice J.* un ferroviario que vivió en Justo Daract hasta los '80 cuando se jubila) allí concurrían los ingenieros ingleses y el personal jerárquico como así también los conductores. El club Pringles también tenía una concurrencia similar, pero al club Independiente concurrían otros sectores.

⁹CASANOVA, Martha H. "Autoconciencia y Globalización". Revista Kairos.N 1. U.N.S.L. pag.10.

3. La nacionalización del ferrocarril en el gobierno de Perón.

Con la nacionalización de los ferrocarriles en 1947 por decisión del gobierno peronista, esta cotidianidad se reproduce pero adquiriendo matices particulares.

"con Perón cumplíamos el horario" dice J. "la hora de entrada y salida se asentaba en Daract y no como antes que uno tenía que cumplir el horario en el lugar donde se hacía el trabajo, por ejemplo donde se estaba arreglando las vías"...., ..."el gremio nos defendía..." recibíamos regalos para fin de año..." "los sueldos eran mejores, estaban pagando bien en el ferrocarril..." "No dejaron gente afuera, al contrario ofrecían trabajo..." Trabajar en el ferrocarril era importante, con un sueldo fijo, a uno le daban crédito..." .

Estos son algunos de los cambios percibidos y que J. recuerda de aquella época de los comienzos del peronismo en el país que adopta un cierto parentesco con el modelo Keynesiano, modelo a partir del cual se instrumenta el moderno "Estado de bienestar".

La vida cotidiana es el ámbito donde las motivaciones y acciones tienden a la autopreservación adquiriendo conductas pragmáticas y un saber regido por el sentido común permitiendo un deslizamiento cómodo evitando transgresiones que desentonen con lo "normal", lo dado.

En esos tiempos la actividad gremial adquiere mayor protagonismo, antes de la nacionalización de los ferrocarriles existían los diferentes gremios ferroviario "La fraternidad" y la "Unión Ferroviaria" pero su actividad se limitaba al socorro mutuo, la solidaridad y a tareas recreativas, guardando cierta relación con los clubes, el BAP que luego pasa a llamarse Club Tracción San Martín es donde se reunía la fraternidad y en el Club Independiente lo hacían los que pertenecían a la Unión Ferroviaria. *Allí se llevaban a cabo las asambleas cuando hacíamos algún reclamo o cuando la Comisión Directiva (por los dirigentes gremiales) nos informaba algo... cuenta J.*

La Unión ferroviaria al que pertenecía J. agrupaba a los "guardas de trenes" a los "señaleros, a los de "vía y obra", a los "artesanos" a los "peones", al personal administrativo, entre otros sectores, cada uno de estos subgrupos estaban bien diferenciados y a veces luchaban por separado o hacían huelgas solos por sus reclamos.

"La fraternidad era un gremio más organizado, eran menos y como siempre estaban unidos eran más fuertes..." explica J., en realidad tenían intereses homogéneos y actuaban como un grupo verdaderamente corporativo. Ellos tenían una sede propia donde funcionaba la escuela de conductores, cada trabajador que aspiraba ascender en la empresa debía rendir un exámen teórico-práctico en Buenos Aires. A dicha sede también la utilizaban para fiestas familiares.

Existía además otra asociación de trabajadores que nucleaba al personal de dirección APDFA.

Por intermedio de los gremios se construye un hospital ferroviario en los predios del ferrocarril ubicado cerca de los talleres, era un centro de consultorios externo que asistía a toda la familia ferroviaria pero solamente como pacientes ambulatorio, no tenía internado, los casos que requerían mayor nivel de prestaciones médicas eran derivados a Villa Mercedes o a alguna otra ciudad donde había hospitales ferroviarios de alta complejidad.

..."Cuando muere Evita, nos reunieron en la estación y los jefes nos comunicaron la noticia.... ellos no nos dijeron que teníamos que ponernos luto.... la Comisión Directiva (por el gremio) sí, pero yo no me lo puse y no me dijeron nada..."relata J.

El gobierno peronista había instrumentado una subordinación de la organización sindical al aparato estatal. " En la década del '40 la incorporación de los sindicatos operó su unidad ideológica y organizativa, luego de un extenso período de escisiones entre corrientes rivales. El soporte social de esa incorporación y de su elemento legitimador, fue la adhesión de las masas obreras a una línea y a un régimen que propuso una redistribución progresiva del ingreso, la extensión de la previsión social y la inclusión de vastas mayorías a la salud, la educación y la vivienda. Esa época marcó de modo perdurable las orientaciones de los sindicatos, quienes buscaron reproducir en diferentes períodos y bajo diversas circunstancias,

una vinculación con el Estado donde subsumían la autonomía sindical al monopolio de la representación y el poder político de los dirigentes.¹⁰

Desde el punto de vista del interés general estas formas organizativas se constituyeron en instancias necesarias de mediación entre el estado y la sociedad, ya que era a partir de ellas que se reproducía el paso de lo particular a lo general.

Durante este gobierno también se amplía el número de viviendas particulares construidas con créditos hipotecarios y paulatinamente la asignación de viviendas ferroviarias estaba dirigida a aquellas familias que no tenían vivienda.

El hombre participa en la vida cotidiana con todos los aspectos que conciernen a su particularidad y a su individualidad, en ellas se ponen en acción sus sentimientos, capacidades, su ideología, habilidades manipulativas, pero el hombre de la cotidianidad no puede absorberse intensamente en alguna de ellas. La heterogeneidad de la vida cotidiana incluye la organización del trabajo y de la vida privada, las distracciones, el descanso y la actividad social entre otras.¹¹

La sociedad de Justo Daract vivía por entonces intensamente la actividad laboral girando a su alrededor las otras actividades que relacionadas con la primera no lo era en un orden jerárquico. El hombre era el que trabajaba en la empresa ferroviaria, pero se podría hablar de la unidad doméstica o grupo familiar ferroviario, la mujer y los hijos estructuraban su vida en función de la actividad del jefe del hogar, especialmente la distribución horaria marcada diariamente por el sonar del "pito" (una especie de sirena) de los galpones, que marcaban los tiempos a las 6 a las 12 a las 13 y a las 17 hs. Las amas de casa debían tener el almuerzo listo a las 12 para que el hombre pudiese descansar antes de reintegrarse a su trabajo pasado el mediodía.

Las mujeres en su mayoría no trabajaban fuera del hogar, se dedicaban a la atención de su marido e hijos y a las tareas domésticas, aunque éstas, estaban repartidas entre los miembros del grupo. Los hombres particulares nacen en un mundo determinado y deben apropiarse de los sistemas de exigencias de ese mundo determinado para poder vivir. Este mundo determinado no se ha constituido por obra de la vida cotidiana, en su constitución gravitan e intervienen un sistema de producción y reproducción de las relaciones sociales derivadas de las relaciones de dominación que se dan en la sociedad y que repercute al interior del grupo doméstico. La mujer estaba en situación de inferioridad respecto del hombre, propio de la división sexual del trabajo.

Pero no todo era tan sólo trabajo, las actividades recreativas y sociales eran de importancia, fiestas escolares, fiestas cívicas, fiestas y visitas familiares, torneos de fútbol, bailes organizados por los diferentes clubes: del 25 de mayo, 20 de junio, 9 de julio, de la primavera, de la clase (para despedir a los jóvenes que se incorporaban al servicio militar) los carnavales, las familias se preparaban con tiempo para participar de estos eventos. *"A los bailes iban todos, desde el más chico hasta el más viejo... eso era lindo....no como ahora..."* comenta J.

La familia participaba en su conjunto de los diferentes tipos de recreación como lo hacían del trabajo doméstico.

La jerarquía de la vida cotidiana no es eterna ni inmutable sino que se va modificando en función de las diferentes estructuras económico-sociales.¹² El trabajo para la mayoría de los habitantes, ferroviarios, estaba resuelto, coincidía con una época de pleno empleo, por lo tanto a las reuniones familiares y de amigos, a las actividades festivas en general se les dedicaba un tiempo, el tiempo de ocio. El tiempo cotidiano, al igual que el espacio es antropocéntrico, así como el espacio se refiere al aquí del particular, el tiempo se refiere al ahora, el sistema de referencia del tiempo cotidiano es el presente.¹³

El concepto filosófico del tiempo nos remite a la irreversibilidad de los acontecimientos y de los hechos, pero la noción de irreversibilidad no aparece en el pensamiento cotidiano pero

¹⁰ YANNUZZI, María de los Angeles. La Modernización Conservadora. Ed. Fundación Ross. Argentina. 1995. pag.

45.

¹¹ Heller. Op.Cit.

¹² HELLER. Ágnes. Historia y Vida Cotidiana. Op.Cit.

¹³ CASANOVA, Martha. Op.Cit.

es parte orgánica de la conciencia temporal cotidiana, la expresión de J: *"A los bailes iban todos, desde el más chico hasta el más viejo... eso era lindo....no como ahora..."* ilustra la irreversibilidad de tal hecho pero el pensamiento cotidiano no puede resignarse a ella, siempre queda la fe de que en el futuro se pueda revivir las gratas experiencias.

La heterogeneidad y el orden jerárquico (la condición de organicidad) de la vida cotidiana coinciden en posibilitar un despliegue liso de la producción y reproducción. La heterogeneidad es imprescindible para conseguir ese "liso despliegue" de la cotidianidad y también hace falta el rutinario funcionamiento de la jerarquía espontánea para que las esferas heterogéneas se mantengan en movimiento simultáneo¹⁴

En relación a la esfera política, la actividad cívica de los individuos estaba prácticamente apagada, se mezclaba con la actividad gremial que prácticamente disciplinaban a la civilidad. *"Los gremialistas manejaban todo..."*, recuerda A. *"Yo no me metía en política..."* *"uno no sabía de qué partido era el otro..."* *"el que tiene que trabajar no se tiene que meter en política..."* afirma J. desde que la relación del hombre con su clase se ha hecho casual, ha aumentado para todo hombre la posibilidad de construirse una jerarquía consciente, dictada por su propia personalidad, dentro de la jerarquía espontánea, pero las mismas relaciones y situaciones sociales que crearon esa nueva posibilidad han impedido su desarrollo en lo esencial. (Marx).

Después de la caída del gobierno de Perón, se reproduce en el pueblo la situación de crisis que viviría el país en su conjunto, debilitamiento de las instituciones gremiales entre otras. *"No echaron a nadie..."* recuerda J. Hay un sentimiento de nostalgia en el hombre concreto, por la época en que los trabajadores habían sido protegidos por el Estado y también temor por la incertidumbre.

Cerca de los años '60, se leen propagandas de partidos políticos "Vote UCRI" o "Vote a UCRP"; el nombre de Perón era pronunciado en voz baja y sólo en pequeños círculos. Irrumpe en la cotidianidad la propaganda de los partidos políticos a través de alto parlantes callejeros, volantes, y escrituras pintadas en las paredes de las viviendas, pero el peronismo está ausente. "La actividad política, la actividad que dirige el movimiento, la movilización de las grandes integraciones, no puede tener éxito mas se levanta sobre un pensamiento libre de prejuicios"... el prejuicio es la categoría del pensamiento y del comportamiento cotidianos. Los prejuicios han desempeñado siempre una función importante también en esferas, que por su generalidad (como la política) se encuentran por encima de la cotidianidad, pero no proceden de esa esfera ni aumentan su eficacia, sino que la disminuyen y obstaculizan el aprovechamiento de las posibilidades dadas en ellas. El pensamiento cotidiano es un pensamiento fijo en la experiencia, empírico y ultrageneralizador. Los juicios ultrageneralizadores son juicios provisionales (prejuicios) que se arraigan en la particularidad y se sustentan en la fe. Los juicios provisionales, tanto analógicos como precedentes no son fenómenos malos en principio pero sí lo es cuando el primero corre el riesgo de cristalización y el segundo impide captar lo nuevo, irrepetible y único de una situación.¹⁵

En el '61, un hecho muy significativo queda grabado en la memoria de los daractenses, la intervención del Ejército por la huelga ferroviaria de aproximadamente 45 días durante la presidencia de Frondizi. *"La huelga era porque Frondizi no cumplió con la promesa de traerlo a Perón ..."* dice J. *"Se hacía huelga por todo, ésta era porque el gobierno quería reestructurar al ferrocarril..."* dice A.

La instalación, permanencia e intervención por varios días de los efectivos militares para resguardar las instalaciones del ferrocarril y para obligar al personal a volver al trabajo a fin de restituir el servicio de transporte, repercute en las familias, especialmente las que vivían cerca de los talleres y estaciones, creando un clima de tensión, inseguridad y miedo, afectando la espontaneidad y el economisismo de la vida cotidiana como así también, modifica el actuar sobre

¹⁴ HELLER. Op.Cit. pag. 41

¹⁵ Ibídem

la base de la probabilidad pudiéndose hablar de "catástrofe de la vida cotidiana" en términos hellerianos.

"Los trabajadores se iban al río para que no los mandaran a trabajar..." recuerda A. *"No hubo violencia... pero a algunos los pelaron..."* continúa A.

De a poco fue asimilándose en la cotidianidad la presencia de los militares debido al largo período de permanencia, pero a pesar de ello las personas se repliegan a su vida privada, ven amenazada su actividad laboral y cambia nuevamente la jerarquía de las diferentes actividades de la heterogénea vida, en razón de orientar toda su energía para preservar su autoconservación.

"Me dejaron cesante por haber hecho huelga.... la Unión Ferroviaria no me defendió porque decían que yo estaba fuera de escalafón y que pertenecía al personal de dirección..." recuerda J. y continúa *"a los pocos días me arreglaron la situación y volví al trabajo..."*

La asimilación espontánea de las normas consuetudinarias dominantes puede convertirse por sí misma en conformismo cuando el que las asimila es un individuo sin "columna vertebral" y la particularidad que aspira a una buena vida sin conflictos, refuerza aún ese conformismo con la fe." ¹⁶

Al tiempo nuevamente los carteles de propaganda política, nuevamente murmullos, altos parlantes, volantes, reuniones, asambleas en los clubes.... dinamismo.

A nivel nacional nuevo presidente constitucional luego de un período de interrupción en la vida democrática. Don Arturo Illia llega al gobierno.

En la población se producía un permanente recambio, las familias regresaban a sus lugares de origen apenas podían conseguir "vacantes". Mucha gente era oriunda de la provincia de Mendoza, sur de Córdoba y de provincia de Buenos Aires. Durante la década del '60 es cuando se va un importante número de familias, modificando las relaciones, a las familias que quedaban se les iban sus amigos con los que habían compartido las vicisitudes por mucho tiempo, nuevamente un sentimiento nostálgico por otra pérdida, la de los afectos *"algunas de las familias se marchaban a sus lugares de origen y otras a ocupar su vivienda propia, en otros barrios"* explica C.

El ingresante al ferrocarril tenía que hacer carrera dentro de la empresa, raramente comenzaba a trabajar en los centros más importantes, sino que era destinado a los "ramales", estaciones de menor actividad y muy alejadas de la "civilización" en algunos casos, el que "aguantaba" iba detrás del objetivo de conseguir mejores vacantes o querían regresar al lugar de donde habían partido, su provincia natal.

Esta situación de recambio permanente de la población se torna una característica casi constante en Justo Daract debido a los diferentes destinos -impuestos o elegidos- que se le daba al personal ferroviario y esto lleva a desarrollar en la población exigencias adaptativas grandes, se desestructura y reestructura lo cotidiano, se redefinen algunas actividades de la vida que tienen que ver con los afectos, el tiempo libre compartido con el otro, se redefine la relación entre el hombre y su entorno.

4. La paulatina decadencia del ferrocarril.

"Los años de mayor auge de la ciudad que yo recuerdo fueron desde el 64 al 68" dice W. Esta afirmación, a la distancia, coincide con la política llevada a cabo por el gobierno de Don Arturo Illia basada en los principios de nacionalismo económico, intervención estatal y de protección a los consumidores, a lo que se le podría sumar buenas cosechas y una mejora en la balanza de pagos que le permitieron un aumento relativo de los salarios y un estímulo a la demanda, dando solución al problema de la desocupación y se puso fin a la aguda crisis cíclica.¹⁷ Bonanza que se diluye con la aparición en escena nuevamente del gobierno de facto que pronto hizo sentir el carácter autoritario de su gobierno. La severa mano del Estado llegó hasta los

¹⁶Ibidem.

¹⁷ROMERO, José Luis. Breve Historia de la Argentina. Brama Huemul S.A. 1994. Pag. 146.

puertos y ferrocarriles, llevando a cabo una racionalización largo tiempo demorada, y también hasta los sindicalistas, a quienes se le dio la opción de "participar" - esto es, aprobar sin disentir o sufrir las consecuencias pertinentes.¹⁸

Por otro lado, cuando el ferrocarril adquiere locomotoras Diessel, la actividad en el centro ferroviario de Justo Daract decae, ya no se necesitaría la misma cantidad de gente como cuando operaban con las máquinas a vapor, los talleres allí instalados no respondían a los requerimientos de la modernización; la atención de estas locomotoras la harían en Villa Mercedes, y en Justo Daract se instalarían talleres para reparación de vagones pero "*... por una mala negociación del gremio esto no se llevó a cabo...*" dice A., "*... años más tarde en los '70, se instaló en la Playa de Avanzada..*" continúa.

Por estos años comienza lentamente la declinación de la actividad del ferrocarril, se produce el deterioro en las instalaciones, en las viviendas ferroviarias, y la gente ya no se sentía tan orgullosa de ser ferroviaria, es el comienzo de la crisis a la que se le responde en forma pasiva, adoptando posiciones que transitaban por la indiferencia, la no implicación personal o el criticismo a ultranza desde la pasividad.

Justo Daract fue gravitadamente un "pueblo ferroviario" hasta mediados de los ochenta. comenzando el decaimiento de esta actividad y su consecuente impacto en la vida cotidiana desde 1976 en adelante con el paulatino achicamiento del ferrocarril.

5. La radicación industrial con la reapertura democrática en los '80, por la aplicación de la ley de radicación industrial, habilitando al gobierno provincial como unidad ejecutora.

En toda sociedad acontecen transformaciones que, promueven cambios. Estos cambios se concretan en el transcurrir cotidiano de los grupos sociales, donde se producen y reproducen las relaciones determinantes en ellas, y en la subjetividad de los hombres que la integran. Estas transformaciones a nivel económico, político y social producen transformaciones en los sistemas de valores, percepciones, representaciones, ideales, conductas y necesidades de los grupos y de las personas particulares, inmersos en una situación de cambio.

Esta nueva cotidianidad produce una situación de crisis, entendiéndola desde su aspecto positivo, es decir como posibilidad para que se produzcan transformaciones superadoras. Pero aún cuando se da de esta manera, la crisis es un proceso de desestructuración de lo cotidiano, se presenta como una situación nueva, cambiante, que provoca rupturas y moviliza numerosos factores subjetivos.¹⁹

Hablar de crisis en un contexto social supone la modificación significativa de las condiciones materiales y espirituales en que habitualmente ha vivido una comunidad, así como el impacto que tales transformaciones provocan en la vida cotidiana de sus miembros.²⁰

A fines de los setenta y comienzo de los ochenta la fuerzas vivas se organizan constituyendo una comisión de desarrollo, para realizar gestiones tendientes a diligenciar otras actividades económicas para la ciudad, principalmente las de tipo industrial. La industrialización llega de la mano de las Leyes de Promoción Industrial. Desde 1983 en adelante se firmaron 62 Decretos de Radicación Industrial para la ciudad de Justo Daract y sus alrededores, de los cuales aproximadamente cincuenta llegaron realmente a instalarse.

Las principales empresas en número y envergadura radicadas, correspondían a la rama textil y también las metalúrgicas, químicas y plásticas. W. expresa "*en el momento de mayor apogeo industrial, había más de mil personas trabajando en esta actividad. en forma directa, sin contar las demás actividades terciarias vinculadas con la actividad industrial.*"... "*muchas mujeres comenzaron a trabajar fuera del hogar, algunas lo hacían por primera vez...*" Esta

¹⁸ Ibídem. Pag. 147.

¹⁹ MARTIN FERNANDEZ, Consuelo y otros. "La vida cotidiana en Cuba. Una mirada psicosocial". Revista Temas. Número 7. Nueva Época. 1996. Pag.93.

²⁰ Ibídem. Pag. 93.

situación repercute ampliamente en el grupo doméstico, ya la mujer no se dedicaba sólo a atender a su familia sino que se convierte en un miembro económicamente activo cambiando las relaciones interpersonales dentro y fuera de su ámbito privado. Por otro lado este nuevo rol implica el desarrollo de nuevas actividades. "Cuando los roles son múltiples la situación exige un dinámico despliegue de sus habilidades técnicas, de su capacidad de manipulación, pero el enriquecimiento de las actividades técnicas y manipulativas.

Como no hubo un "ensamblaje" entre el comienzo del achicamiento del ferrocarril y el comienzo de la industria, sino que hubo un período económicamente recesivo a fines de los setenta y comienzo de los ochenta, fueron años un tanto duros para Justo Daract inclusive con éxodo de habitantes. Esta situación pudo haber movilizó a la mujer a insertarse en el mercado de trabajo a pesar de su hábitus por un lado y por otro, el tipo de industria que se instaló preponderantemente, las textiles, requerían mano de obra femenina.

El comienzo y consolidación de la actividad industrial, no sólo dio trabajo a las mujeres y a los jóvenes locales, sino que además, provocó el regreso de unos cuantos nativos que habían emigrado a otras provincias e incluso la inmigración de trabajadores de otras provincias, tales como Buenos Aires, Córdoba y Mendoza, modificando la estructura del mercado laboral especialmente el volumen y composición de la población económicamente activa.

6. La privatización del ferrocarril.

Los noventa resultan nefastos para Justo Daract, la privatización de los ferrocarriles dejan afuera cerca de ochocientos trabajadores entre 1993 y 1994, quedando para entonces menos de cien personas, de aquellas recordadas mil seiscientos que trabajaban en los años sesenta.

"Esto fue una situación totalmente inesperada, con la llegada del peronismo al poder lo que menos se podía pensar era que fuera a cerrar el ferrocarril", afirma V,cuando fué Peron quién los nacionalizó,...cosas de locos... esto convirtió todo en un caos, la gente no tiene de qué vivir, no pueden pagar lo que deben.... un desastre... comenta V.

Desencanto, desilusión, impotencia, incapacidad para comprender la realidad, la fe les resulta insuficiente para adaptarse a los cambios que debieron enfrentar y que no tenían previsto, los tomó de sorpresa, es lo que se podría asimilar al concepto de tragedia²¹ de la vida cotidiana, lo que sucede en forma imprevista, impensable de que pudiese ocurrir.

7. La declinación de la actividad industrial.

Simultáneamente la actividad industrial comienza a flaquear. Cabe señalar que los dueños de las empresas no eran locales. En la gran mayoría de los casos, sus casas matrices y el centro de las decisiones estaban fuera de la provincia de San Luis. Una conjunción de causas confluyeron para que la industria iniciara una caída libre que hasta la actualidad no se detiene.

A la disminución paulatina de los beneficios de la promoción previstos en la normativa vigente, que iban desestimulando las motivaciones para trabajar en esta provincia, se le agregaron, un reacomodamiento impositivo impulsado por el entonces ministro de Economía Domingo Cavallo y los efectos de la globalización, que golpearon fuertemente algunas ramas de actividades nacionales, muy especialmente las textiles. Estas fueron las principales causas de los cierres de persianas de las fábricas daractenses, hasta quedar reducidas ahora, a un poco más de una decena de ellas.

A la privatización del ferrocarril, y al cierre de las fábricas, se le sumó la desactivación minera del cerro "La Garrapata", que era otra tradicional fuente de trabajo.

En la presente década una variedad de cambios y de gran magnitud acontecen en esta localidad en su mayoría con connotaciones negativas produciéndose incertidumbre, angustias y ansiedades por carencia de referentes de actuación en los particulares. De esta forma se producen

²¹ HELLER, Ágnes. Sociología de la Vida Cotidiana. Op.Cit.

rupturas en los modos de pensar y actuar que al no ajustarse a la cotidianidad cambiante, se tornan inoperantes.

El impacto en la vida cotidiana de los pobladores de estas circunstancias, fue enorme, el trabajo "Relevamiento Poblacional y Ocupacional de la ciudad de Justo Daract"²² muestra cómo en junio de 1996 la tasa de desocupación trepaba al 30%. Una localidad marcada por la "tranquilidad de que, pasara lo que pasara, los días cinco llegaba el pagador" vio disminuido más que significativamente el número de salarios que ingresaban a través de sus trabajadores, esto restringía la circulación de dinero en las demás actividades de la localidad afectando prácticamente a todos sus habitantes.

La particular característica de ser asalariados en la mayoría de los habitantes, redujo las posibles alternativas de supervivencia de sus miembros, con escasa o nula capacidad de ahorro, se encontraron repentinamente sin recursos para hacer frente a las necesidades de su familia. Esta situación se repetía en la mayoría de los hogares desintegrándose los tradicionales lazos de solidaridad destacables en esta comunidad.

Esta situación fue desarrollándose mientras el Estado, en sus diversas jurisdicciones, seguía dando un paso tras otro en su objetivo desertor, que le diseñara el poder de turno. Así, desapareció la compañía de teléfonos, la copa de leche en las escuelas, la escuela nocturna, se terminaron las ayudas con útiles escolares, en los nacimientos y otros eventos familiares que brindaban los gremios.

"En total se estima que hemos perdido alrededor de mil quinientos puestos de trabajo durante este período" afirma preocupado **R.** concejal de la localidad. "... y en un lugar que en 1991 tenía 8700 habitantes"

"Como si hubiera sido planificado por un espíritu maligno"...expresa **R.**, a todos estos males se le suma el quiebre del Banco BID llevándose una gran parte de los ahorros del conjunto de los pobladores, ya que este banco era donde mayoritariamente depositaba su dinero la gente, en primer lugar porque sólo había tres bancos y en segundo porque era quien ofrecía mejores tasas. Allí quedó no sólo el dinero de los comerciantes y agropecuarios de la zona, sino muchas de las indemnizaciones de los despedidos de los diferentes sectores. La frase entre comillas denota la síntesis de los sentimientos del no que prevalecen en este momento socio-histórico en los pobladores, llenos de odio, aversión, rabia, impotencia.²³

"Durante la época de los despidos masivos, los desocupados comienzan a organizarse, logran armar una Comisión, con bastante predicamento entre los desocupados y con mucha presencia en la opinión pública". comenta **W.**

El particular comienza a transformarse en individuo cuando deja de aceptar la circunstancia que le toca vivir como definitiva, inmodificable; esta no aceptación significa que existe una acción recíproca consciente entre el individuo y su mundo, *la autoconciencia*, que es cuando la conciencia del yo está mediada por la conciencia de la genericidad. El individuo es un hombre que se halla en relación consciente con la genericidad y que ordena su vida cotidiana dentro de las condiciones y posibilidades dadas.²⁴

El accionar de los desocupados estaría indicando la existencia de la conciencia del nosotros, que están en mayor o menor medida, directa o indirectamente relacionada para obtener poder, pero, las circunstancias políticas del lugar micro y macro rompen con ese comportamiento genérico.

Al comienzo existió un cierto diálogo con las autoridades municipales y provinciales, pero con el transcurso del tiempo su accionar molestó especialmente a estas últimas. Inicialmente esta Comisión tuvo injerencia en el otorgamiento de pasantías entre sus miembros, pero luego el gobierno provincial, derivó esta función a una persona de extracción oficialista a

²² BECERRA, María E. y Mirna Dorzán. "Hacia la producción de información empírica acorde a las necesidades de los usuarios" Córdoba. 1999.

²³ *Ibidem.*

²⁴ *Ibidem.*

quien acudieron los desocupados para que algunos, en forma alternativa fueran recibiendo una pasantía y de esa manera se fue quebrando la representación y el accionar de esta comisión.

8. La Instalación de la Zona Franca Justo Daract.

Durante 1994 por ley nacional se habilitó la posibilidad de instalar zonas francas en diferentes lugares del país, con beneficios importantes para el desarrollo del comercio exterior. En la provincia de San Luis, la legislatura provincial, por iniciativa de legisladores de la U.C.R. se designa a Justo Daract como lugar de localización de la Zona Franca en San Luis. Durante el año 1995 y 1996 la población daractense vivió con gran ansiedad la ilusión de que esta nueva circunstancia resolvería los graves problemas de desempleo, pobreza y exclusión.

La concesión de la Zona Franca se concreta en 1996 y los habitantes llegan al paroxismo de la felicidad. El intendente daractense expresaba que “la Zona Franca resultaría para Justo Daract, lo que el ferrocarril en su momento”. El gobernador de la provincia señaló “que con el tiempo Villa Mercedes (distante 40 kms.) y Justo Daract quedarían unidas dado el impacto que tendría la Zona Franca en la región “

La población salió a la calle, a festejar su instalación, instados por el propio intendente desde la emisora de televisión local, los autos tenían adherido a sus vidrios carteles mencionando la Zona Franca., algunos negocios llevaron su nombre y hasta un festival folklórico veraniego. Las semanas fueron pasando, luego los meses, y la demanda de mano de obra no llegaba, tampoco se veía al pasar, la realización de mayores actividades. Pasado un año y medio de su habilitación, el predio de la Zona Franca luce colmado de gramillas y sólo unos precarios galpones habitan las 70 hectáreas destinadas a este “poderoso instrumento” de desarrollo regional.

Siguiendo a E. Enriquez se podría decir que la instalación de la Zona Franca en Justo Daract viene a constituir el mito (re) fundacional de una sociedad como orden legitimador de su existencia, va a intentar investir las conciencias y regir los inconscientes. El mito es el creador del lazo social fundado en la admiración, la sideración y el amor. Una idea no tiene suficiente fuerza si no está encarnada en lo afectivo y no en el intelecto, en la fe y no en la confianza en términos hellerianos. El mito tiene por función unificar los pensamientos y los comportamientos, evocar a las acciones e invitar a la acción.²⁵

▪ La situación actual

De la cantidad de indemnizados “*algunos pusieron kioscos, pero la mayoría no subsistieron, unos diez compraron autos para remis con el dinero de la indemnización y se fueron a Villa Mercedes a trabajarlos, cierta cantidad de gente se fue de la ciudad, otros viajan diariamente a trabajar a Villa Mercedes,*” dice **R.** ante la pregunta sobre el destino de esos mil cuatrocientos expulsados del mercado de trabajo durante los años anteriores. ‘*el resto, no se sabe muy bien que hacen para vivir, una parte, aún siendo relativamente joven, logró jubilarse con la jubilación mínima y con ello subsisten, pero de los demás poco es lo que se sabe*”

Pero a pesar de todo persiste el interés por salir adelante y lo planifican desde lo recreacional. Están organizando la “segunda fiesta provincial de la zona franca” con miras a recaudar fondos para la construcción de un anfiteatro desde donde desarrollar el evento, un lugar destinado a tal fin, un lugar de identidad relacional e histórica,²⁶ necesitan que algo propio los haga traspasar las fronteras de la localidad, necesitan lograr cierto reconocimiento desde afuera.

Todo lo anteriormente expuesto acontecía hasta el año 1998. Ya en 1999 con la asunción del nuevo Intendente frente a la necesidad de contar con información actualizada de la

²⁵ ENRIQUEZ, Eugene. "L'organización en analyses". Presse Universite de France. 1992. Traducido por Ana Correa y Otro. Córdoba. 1997.

²⁶ AUGÉ, Marc. "Los no lugares. Espacios del anonimato". Gedisa. Barcelona. 1996.

situación de los habitantes de Justo Daract, se lleva a cabo desde el propio municipio un relevamiento poblacional, a fin de conocer principalmente en que estado laboral, educativo y de salud se encuentran los mismos, con miras a implementar algunas políticas para paliar la acuciante situación.

Este relevamiento, que fue coordinado por la Directora de Acción Social del Municipio con la colaboración para su ejecución de asesores técnicos y del personal docente de los establecimientos educacionales del medio, arroja cifras alarmantes en cuanto al número de personas desocupadas y sub-ocupadas de la localidad, se registra más del 50% de personas sin trabajo. El informe muestra que 2820 personas forman parte de la PEA de los cuales 1870 se encuentran desocupados o subocupados, cabe aclarar que para este estudio la PEA se conforma con personas mayores de 18 años y hasta 60 años para el sexo femenino y 65 años para el masculino. Esta forma particular de medir el empleo-desempleo no se puede comparar con las mediciones que lleva a cabo el INDEC porque parten de definiciones diferentes de los indicadores, pero consta en el informe de referencia un listado de personas que se autodenominan desocupados y se han inscripto voluntariamente, alcanza a un total de 585 personas.

En el mismo informe consta la nómina de industrias que funcionaban en Justo Daract entre 1993 – 2000; conformando la misma 62 empresas de las cuales 41 están cerradas con una pérdida de 1098 puestos de trabajo, de las 21 restantes se han producido 25 despidos, dando como resultado que 1123 personas quedaron sin trabajo en la actividad fabril.

Con la Privatización de los ferrocarriles, se pierden 605 puestos de trabajo ferroviario entre 1994 y el 2000 y si a esto se le suman los puestos que se perdieron por el cierre de los ramales ferroviarios de la zona, en los cuales ocupaban los puestos personas residentes en esta localidad, esta cifra aumenta aún más.

Durante el año 2000 la municipalidad pone en marcha cinco proyectos corresponde al Programa de Emergencia Laboral, del gobierno nacional, “Trabajar III – PEL “ en distintos períodos del año dado que cada uno de los proyectos tienen una duración entre 3 y 6 meses, alcanzando a 48 beneficiarios.

Implementan además comedores comunitarios que funcionan en diferentes barrios de la localidad y sólo sábados y domingos en la mayoría de ellos, sólo en uno se suministra la ayuda de lunes a viernes, estos comedores atienden alrededor de 400 niños.

Estas intervenciones meramente asistenciales resultan insuficiente para hacer frente a las problemáticas que afectan a muchas familias que se encuentran con necesidades básicas insatisfechas, pero los recursos del municipio son sumamente escasos.

Las políticas asistenciales implementadas por el gobierno provincial no son canalizadas por el municipios, otras instituciones o personas se hacen cargo de ello de lo cual no se tiene información fidedigna. De igual manera no se tiene información sobre los mini emprendimientos productivos impulsados y subsidiados por el gobierno provincial. Sólo se sabe que no han prosperado por lo tanto no alcanzaron los objetivos propuestos.

▪ **Hacia la búsqueda de alternativas con la participación de los actores locales**

Teniendo en cuenta la situación planteada precedentemente el equipo de investigación que estudia el mercado laboral en la Provincia de San Luis, considera conveniente no solamente arribar a un diagnóstico sobre la situación laboral de esta comunidad sino además, llevar a cabo actividades con los distintos sectores de la misma en pos de mejorar y completar la información de que se dispone y además, según se expresa en párrafos anteriores, buscar una coordinación apropiada de los recursos internos y externos, movilizados por la concertación estratégica de actores locales públicos y privados, que fomenten la diversificación productiva, a pequeña escala, como factor de solidez de la economía local, tratando de reducir los niveles de vulnerabilidad y dependencia externa y proceder mediante ajustes sucesivos, paso a paso, según

decisiones que los propios actores locales vayan decantando, y no de un modo rígido centralmente planificado.

Por esta y otras razones se hace obligado propiciar en este ámbito local, la creación de un observatorio para el desarrollo económico y el empleo a fin de recolectar de forma sistemática la información sobre los perfiles productivos principales y sus eslabonamientos de actividades, las características del mercado de trabajo local, las capacidades de desarrollo de los diversos aspectos económicos, , social, laboral, ambiental, cultural, pertinentes de este lugar, a fin de poder deducir las actuaciones apropiadas.

El observatorio, se materializa a través de la constitución de un Foro para la competitividad y el empleo propiciado por el Ministerio de Trabajo y el Empleo de la Nación a través de las Gerencias de Empleo que se encuentran en cada provincia y con la participación de miembros del equipo de investigación mencionado, perteneciente a la Universidad Nacional de San Luis.

Luego de varios contactos informales entre la Gerente de Empleo,, investigadores, representantes del gobierno municipal, entidades intermedias organizaciones de base, ONGs, productores agropecuarios y comerciantes, entre otros, se llevan a cabo dos reuniones formales, de manera conjunta con todos los representantes mencionados a fin de concretar la constitución del Foro, de ellas se desprenden las siguientes consideraciones:

- Al comienzo se manifestaron varias objeciones con relación a la viabilidad de la iniciativa en la medida que no estuviera acompañada por el apoyo concreto por parte del Estado Nacional en términos de financiamiento.
- Al profundizarse el diálogo fueron surgiendo otras posiciones como que la intervención del Estado podría darse desde otra perspectiva tales como participación en la difusión de esta actividad, búsqueda de mercados fuera de la localidad para la colocación de los productos que pudieren llegar a elaborarse en la localidad, asociarse o trabajar en forma coordinada con otros municipios de la región etc.
- Se avanzó exploratoriamente en el diagnóstico de la situación socioeconómica en que se encuentra la localidad, y en la necesidad de conocer las causas de los fracasos de algunos emprendimientos productivos que tuvieron ayuda crediticia del Estado en épocas relativamente reciente .
- Se mencionaron además algunas experiencias sobre salida de situaciones de crisis de orden internacional, buscando analogías y diferenciaciones respecto de la situación local.
- Se señaló la necesidad de profundizar en el conocimiento del estado de situación de la Zona Franca, en cuya puesta en marcha fueron depositadas muchas esperanzas de generación de puestos de trabajo, lo que no se produjo, aunque se conoce que se realizan un conjunto de operaciones acerca de la misma en la ciudad capital de San Luis.
- Se comentaron iniciativas productivas llevadas a cabo por personas de la localidad con ciertos logros, como son la fabricación de pisos de madera de caldén y que exportan a Chile, elaboración de chacinados, apicultura, criadero de conejos, entre otros.
- Se señaló la importancia de no politizar partidariamente el Foro y se destacó positivamente la presencia de la Universidad a través de los investigadores asistentes.
- Pensar en proyectos accesibles, no fantasiosos y no dar lugar a la especulación.
- Sostienen que entre la gente puede haber buenas ideas pero falta apoyo técnico para llevar a cabo estudios de factibilidad, e investigación de mercado.
- Algunos piensan que no hace falta el apoyo financiero del gobierno se puede buscar financiamiento privado para los emprendimientos productivos.
- Se manifiestan que hay demasiada burocracia para realizar trámites de habilitación u obtener autorizaciones, de Salud Pública por ejemplo para la elaboración de productos alimenticios que exige el cumplimiento de normas que implica altos costos de instalación.
- No hay créditos blandos para las PYMES y los Gerentes de las sucursales locales de bancos no toman decisiones libremente, Los créditos no están disponibles para los que trabajan.

Como síntesis de estas reuniones, se puede concluir que entre los actores locales asistentes se observó un consenso generalizado en que ellos debían y querían tomar parte en la búsqueda de alternativas para el mejoramiento de la situación local, que debían ampliar la convocatoria a más miembros de la comunidad para integrarla y su conformidad en institucionalizar su participación a través de la normativa que el MTE y FRH de la Nación dispone para estos casos. Frente al entusiasmo por la propuesta los concurrentes combinan comentarios referidos a información diagnóstica de la localidad y propuestas para posibles emprendimientos,, en realidad se genera espontáneamente un “torbellino de ideas” que se lo puede considerar muy positivo en estas primeras instancias y que seguramente se irá paulatinamente ordenando, cuando se avance en esta actividad.

D. Conclusiones provisionales

La comunidad de Justo Daract responde actualmente a las características que Daniel Arroyo desarrolla en relación a los diferentes tipos de municipios, centrándose en el tamaño según el número de habitantes. De acuerdo a esto, la localidad en cuestión se trata de un municipio chico, donde se establece una diferencia entre el casco urbano de la ciudad y el resto que es la zona rural.

Dispone de cierto aporte técnico entre los funcionarios del municipio y de recursos humanos capacitados.

Como se explicitara precedentemente, esta sociedad ha tenido y tiene organizaciones civiles, principalmente organizaciones de base territorial (sociedades de fomento, clubes, grupos comunitarios como cooperadoras escolares, asociaciones mutuales, gremios etc.), lo que denota una capacidad asociativa de relevancia que han utilizado permanentemente para hacer frente a las vicisitudes económicas sociales que han sufrido, pero sin demasiado éxito para alcanzar un desarrollo local sostenido y sustentable.

Básicamente han apostado a demandar e implementar políticas asistenciales que responde a una lógica no participativa, aún cuando la población se haya movilizad para petionar, que es la de resolver necesidades básicas de la población en extrema pobreza a modo de una relación unidireccional entre gobierno municipal o provincial y quienes reciben, vecinos pasivos.

No existe en toda su extensión una articulación entre Estado y Sociedad sino un intento de resolver problemas de alta gravedad. Estas acciones por sí solas no apuntan a un esquema de desarrollo de la comunidad local, pero no es un logro menor para un municipio apuntar a dar respuestas inmediatas a las demandas de la población en problemas.

A modo de percepción se podría decir que en el municipio existe una clara necesidad por parte de su titular, de descentralizar la gestión y generar una relación más estrecha con las organizaciones sociales. Se advierte también la necesidad que los diferentes actores sociales tienen de participar y ser artífices de su propio destino, pero se intuye que no logran la articulación pertinente para producir una genuina relación entre Estado y Sociedad civil.

A partir de las observaciones y de los contactos personales llevados a cabo, va tomando cuerpo la idea de que existe en esta comunidad, una movilidad social permanente de manera latente, subterránea, que emerge frente a cada nueva situación de crisis aguda, pero que frente a la incapacidad de una resolución completa, la intervención social se diluye o estos movimientos sociales son cooptados, para su posterior desactivación por el poder político extra comunal.

Esta incapacidad de sostener en el tiempo, la intervención de los diferentes actores sociales y la escasa o nula coordinación entre ellos es congruente con su historia socio-cultural y a la solapada pero sostenida intención de algunos grupos de poder en generar y reproducir una estructura social cuyos componentes no se relacionen entre sí como un todo orgánico, sino propagar una relación de dependencia y subordinación con el poder estatal provincial.

La constitución del Foro para la competitividad y el empleo, tiene como propósito rector fortalecer a la sociedad civil de esta localidad donde estarían dadas las condiciones de

posibilidad para que ello ocurra. Para esto se considera que es esencial un acompañamiento técnico, la implementación de acciones de asesoramiento y capacitación para cada uno de los emprendimientos e inquietudes que vayan surgiendo con evaluaciones durante todo el proceso, pero fundamentalmente el Foro deberá ser apuntalado hasta lograr generar y fortalecer una red social y deberá ser capaz de relacionarse con el Estado local y provincial con cierto margen para la negociación.

El logro de algunas metas posibles se alcanzarían muy a mediano-largo plazo; no habría substrato para pensar, sobretodo desde el punto de vista de las posibilidades económicas, en un desarrollo local en forma inmediata pero hay riqueza en cuanto a calidad humana y deseos contenidos pero expectantes en superar la situación de crisis económica y social que viven desde hace más de una década.

BIBLIOGRAFIA

- ALBURQUERQUE, Francisco . “Cambio estructural, desarrollo económico local y reforma de la gestión pública”, en Desarrollo y Globalización- CLAEH. Uruguay.1999
- ARROYO, Daniel .“El cambio de la estructura social y las nuevas formas de organización en Argentina”. Mimeo.
- AUGÉ, Marc. Los "no lugares".Espacios del anonimato. Gedisa. Barcelona. 1996.
- BECERRA, María E.y Mirna Dorzán . “Hacia la producción de información empírica acorde a las necesidades de los usuarios”Córdoba. 1999.
- CARMONA Karina. Municipalidad de Justo Daract. Informe Socio-Laboral. Marzo 2000
- CASANOVA, Martha H. "*Autoconciencia y Globalización*". Revista Kairos.N 1. U.N.S.L. pag.10.
- DIAZ, Raul Ramón. "Reseña Histórica". Revista de divulgación en el 87 aniversario de la fundación de Justo Daract. 1994.
- DORZÁN Mirna; María E. Becerra. “Una aproximación a la cotidianidad de unna pequeña localidad de la Provincia de San Luis. Un recorrido histórico de lo laboral”. Mimeo. Villa Mercedes. 1998
- ENRIQUEZ. Eugene."L'organizatió en analyses".Presse Universite de France. 1992. Traducido por Ana Correa y Otro. Córdoba.1997.
- HELLER,Ágnes. Historia y Vida Cotidiana.Ed.Grijalbo. México. 1985. pag.21
- MARTIN FERNANDEZ, Consuelo y otros. "La vida cotidiana en Cuba. Una mirada psicosocial".Revista Temas. Número 7. Nueva Época. 1996. Pag.93.
- PARSONS, Talcott. El comunismo y Occidente, sociología del conflicto.Citado por Martha H. Casanova en *Autoconciencia y Globalización*. Revista Kairos.U.N.S.L. Año I. Número I. 1997.
- ROMERO, José Luis._Breve Historia de la Argentina. Brama Huemul S.A. 1994. Pag. 146.